

# 党的十九届四中全会精神解读

—坚持和完善党的领导、人民当家作主

肖立辉 中央党校教授





一、十九届四中全会的基本概况

二、深刻把握当代中国制度建设的逻辑

三、正确理解党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的制度安排



# 一、十九届四中全会的基本概况

# 1、通过1份重要文件

审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

十八届三中全会  
十九届四中全会





**《中共中央关于坚持和完善  
中国特色社会主义制度、推  
进国家治理体系和治理能力  
现代化若干重大问题的决定》**

全面回答了在我国国家制度和  
国家治理上，应该“坚持  
和巩固什么，完善和发展什  
么”这个重大政治问题，

《决定》既有理论上的新概  
括又有实践上的新要求，是  
坚持和完善中国特色社会主义  
制度、推进国家治理体系  
和治理能力现代化的政治宣  
言和行动纲领。

## 2、做出1个重大判断

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。





## 中国特色社会主义制度和国家治理体系

得出一个重要  
结论

1

是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系；

2

是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系；

3

是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。





### 3、提出一个总体要求

**坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。**



## 4、明确1个“总体目标”



坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，

2021

到我们党成立100年时，在各面制度更加成熟更加定型上取得明显成效



2035

到2035年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化



2049

到新中国成立100年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现

## 5、强调和明确两个“13”

13个“显著优势”

13个“坚持和完善”







## 13个坚持

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势：

1

**坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；**

2

**坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；**

3

**坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；**



## 13个坚持

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势：

4

坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；

5

坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；

6

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；





## 13个坚持

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势：

7

坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；

8

坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；



## 13个坚持

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势：

1

**坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；**

2

**坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；**

3

**坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；**





## 13个坚持

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势：

4

坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；

5

坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；

6

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；



## 13个坚持

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势：

7

坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；

8

坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；



## 13个坚持

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势：

9

坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；

10

坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；

11

坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；





## 13个坚持

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势：

12

坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；

13

坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。

这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

## 1、坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平



必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。要建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。

## 2、坚持和完善人民当家作主制度体系， 发展社会主义民主政治



必须坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善民族区域自治制度，健全充满活力的基层群众自治制度。



## 3、坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力



建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。要健全保证宪法全面实施的体制机制，完善立法体制机制，健全社会公平正义法治保障制度，加强对法律实施的监督。

## 4、坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府



国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。要完善国家行政体制，优化政府职责体系，优化政府组织结构，健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制。

## 5、坚持和完善社会主义基本经济制度， 推动经济高质量发展体系



公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。必须坚持社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，加快完善社会主义市场经济体制，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制。



## 6、坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度， 巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础体系



发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。必须坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，激发全民族文化创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。

## 7、坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要



增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民的社会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障。坚决打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困的长效机制。

## 8、坚持和完善共建共治共享的社会治理制度， 保持社会稳定、维护国家安全



社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，完善社会治安防控体系，健全公共安全体制机制，构建基层社会治理新格局，完善国家安全体系。

## 9、坚持和完善生态文明制度体系， 促进人与自然和谐共生



生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。



## 10、坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务



党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂。必须牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，永葆人民军队的性质、宗旨、本色。要坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央，健全人民军队党的建设制度体系，把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。

## 11、坚持和完善“一国两制”制度体系， 推进祖国和平统一



“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。要坚定推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一。

## 12、坚持和完善独立自主的和平外交政策， 推动构建人类命运共同体



必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。要健全党对外事工作领导体制机制，完善全方位外交布局，推进合作共赢的开放体系建设，积极参与全球治理体系改革和建设。

## 13、坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督



党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。



## 二、深刻把握当代中国制度建设的逻辑



# (一) 我们党对制度认识的演进

---

毛泽东：从民主主义到社会主义  
革命实践的“两步走”，或文章的上篇、下篇

习近平：社会主义实践的前半程、后半程

# (一) 我们党对制度认识的演进

---

“我国的社会主义制度还刚刚建立，还没有完全建成，还不完全巩固。” -1957



我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。……即使像毛泽东同志这样伟大的人物，也受到一些不好的制度的严重影响，以至对党对国家对他个人都造成了很大的不幸。……斯大林严重破坏社会主义法制，毛泽东同志就说过，这样的事件在英、法、美这样的西方国家不可能发生。他虽然认识到这一点，但是由于没有在实际上解决领导制度问题以及其他一些原因，仍然导致了“文化大革命”的十年浩劫。这个教训是极其深刻的。不是说个人没有责任，而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。



制度好，可以使坏人无法任意横行，制度不好，可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。



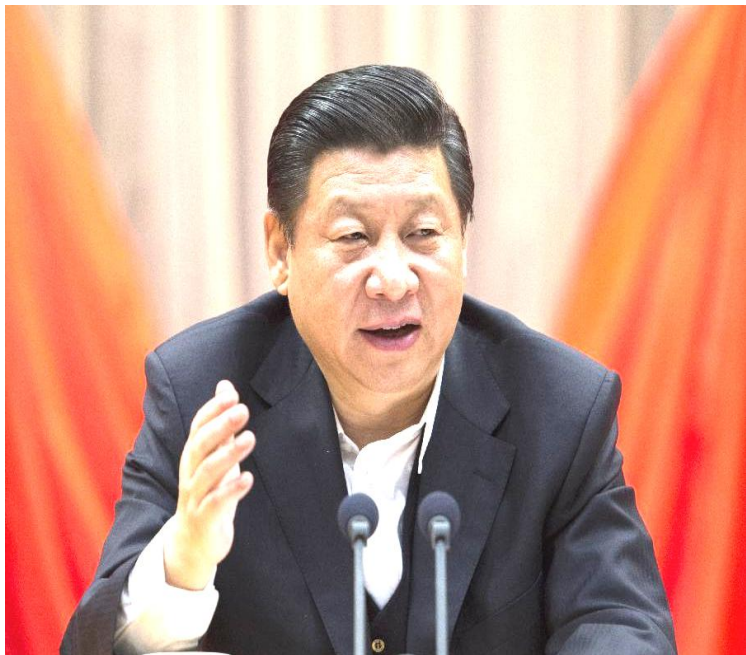
# (一) 我们党对制度认识的演进

恐怕再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策，也将更加定型化。



当年看到邓小平同志这段话，我脑子里就浮现几个问题：为什么邓小平同志要强调形成一整套更加成熟更加定型的制度？什么是更加成熟、更加定型的制度？为什么邓小平同志要强调“再有三十年时间”才行？

在主持起草三中全会决定过程中，我觉得邓小平同志讲的“再有三十年时间”就是二〇二二年，时间很紧了，必须尽早把这个战略构想落下来，提出一个总目标，并用它来统领各领域改革。在集思广益的基础上，三中全会把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化确定为全面深化改革的总目标。



系统完备，涵盖党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面；

科学规范，各项制度设置合理、程序严密、于法周延；

运行有效，制度之间运转协调、顺畅有序，不断发生“化学反应”、形成总体合力……

今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。

—2014·2·17讲话



## (二) 制度的十个要点

**1、制度的重要性。**对于一个民族国家来说，一个旧制度被一个新制度所替代，根本的原因在于旧制度的生命力已经耗尽，而新制度的生命力正在充分释放。人类命运共同体的发展，是各个国家在既有合作又有竞争中实现的。而不同国家之间的竞争，表现在政治、经济、文化、社会各个层面、各个领域。究其根本，国家间的竞争深层次还是国家制度的竞争。可以说，**制度优势是一个国家最大的优势。制度新，国家新；制度稳，则国家稳；制度强，则国家强。**制度建设带有根本性、全局性、稳定性、长期性。重视制度建设，会推动一个国家的发展；反之，忽视甚至漠视制度，会造成国家发展的动荡甚至倒退。对于中国这样的一个东方大国来讲，大国由大变强，保持制度的长期延续，至关重要。





## (二) 制度的十个要点

---

**2、制度形成的历史逻辑。** 既然制度这么重要，我们就要尊重制度生成、发展的规律，研究制度，把握制度形成的历史进程和历史逻辑。建立什么样的国家制度，是近代以来中国人民面临的一个历史性课题。一个国家的治理体系和治理能力是与这个国家的历史传承和文化传统密切相关的。习近平同志多次强调，中国特色社会主义制度不是从天上掉下来的，而是党和人民从中国实际出发，历尽千辛万苦取得的根本成就。从大的国家制度来说，我们选择过君主立宪制、多党制、议会制、总统制，这些制度方案已经尝试都失败了。解决中国的问题只能在中国大地上探寻适合自己的道路和办法。数千年来，中华民族走着一条不同于其他国家和民族的文明发展道路。我们开辟了中国特色社会主义道路不是偶然的，是我国历史传承和文化传统决定的。习近平总书记指出：“中国特色社会主义制度的生命力，就在于这一制度是在中国的社会土壤中生长起来的，是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排。”新中国成立70年来，有必要就已经形成并日益巩固确立的制度进行系统的梳理，看一下哪些制度合，哪些制度不适合，哪些制度应该坚持，哪些制度应该放弃，该坚持的制度必须坚持，该扔掉的制度坚决扔掉，以此来理清思想认识，分清楚河汉界。



## (二) 制度的十个要点

---

**3、制度的定位。** 中国特色社会主义制度和治理体系是马克思主义基本原理同中国实际相结合的产物，是人类制度文明史上的伟大创造。这套国家制度，植根于中华民族**5000**多年文明史所积淀的深厚历史文化传统，吸收借鉴了人类制度文明有益成果，经过了长期实践检验。社会主义并不存在一成不变的套路。**当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。**社会主义并没有定于一尊、一成不变的套路，只有把科学社会主义基本原则同本国具体实际、历史文化传统、时代要求紧密结合起来，在实践中不断探索总结，才能把蓝图变为美好现实。



## (二) 制度的十个要点

---

**4、制度的贡献。**实践证明，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度，使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度，保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹，也为发展中国家走向现代化提供了全新选择，为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和方案。



## (二) 制度的十个要点

---

**5、制度的标准。**邓小平同志指出，提出了检验“制度究竟好不好，完善不完善”的三条标准：  
“在经济上赶上发达的资本主义国家，在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主，并且造就比这些国家更多更优秀的人才。”

# 民主的中国理论：习总书记的“八个能否”标准

■ 国家领导层**能否**依法有序更替

■ 全体人民**能否**依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业

■ 人民群众**能否**畅通表达利益要求

■ 社会各方面**能否**有效参与国家政治生活

■ 国家决策**能否**实现科学化、民主化

■ 各方面人才**能否**通过公平竞争进入国家领导和管理体系

■ 执政党**能否**依照宪法法律规定实现对国家事务的领导

■ 权力运用**能否**得到有效制约和监督。





## (二) 制度的十个要点

**6、制度的优势。** 一是坚持党的领导的优势。70年来，正是因为始终在党的领导下，集中力量办大事，国家统一有效组织各项事业、开展各项工作，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，始终沿着正确方向稳步前进。二是保证人民当家作主的优势。我国国家制度深深植根于人民之中，能够有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。三是坚持全面依法治国的优势。坚持依法治国，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，为解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安发挥了重要作用。四是实行民主集中制的优势。在党的领导下，各国家机关是一个统一整体，既合理分工，又密切协作，既充分发扬民主，又有效进行集中。



## (二) 制度的十个要点

---

**7、制度的自信。**总书记强调，中华民族70多年来，中华民族之所以能够迎来从站起来富起来到强起来的伟大飞跃，根本的是因为我们形成了一套中国的社会主义的制度，完善和发展了党的领导和经济政治文化，社会生态文明军事和外交等各方面的智慧。我们今天风景独好，中国之治和西方之乱形成鲜明的对照，也是因为我们这套制度有巨大的优越性，有强大的生命力。



## (二) 制度的十个要点

---

**8、制度的坚持和完善。** 坚持这些制度，是因为这些制度符合中国国情，在中国有效管用；改革和完善这些制度，是因为这些制度在运行过程中还不完善。

中国特色社会主义民主是个新事物，也是个好事物。当然，这并不是说，中国政治制度就完美无缺了，就不需要完善和发展了。制度自信不是自视清高、自我满足，更不是裹足不前、固步自封，而是要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上，不断推进制度体系完善和发展。



## (二) 制度的十个要点

---

**9、制度的执行力。**要把制度优势转化为治理效果。总书记说制度的生命力在于执行。一分部署，九分执行。八项规定从某种意义上改变了中国的政治生态。八项规定之所以有效管用，就在于从中央带头，从中央政治局带头，从总书记带头；还有一个很重要的原因，就在于有很强的操作性和可执行力。一项制度没有不能执行，还不如没有这项制度。

这就要求我们广大党员、干部都要强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象。



## (二) 制度的十个要点

**10、制度的理论研究。**习近平总书记强调，有理说不出，说出传不远。如何加强对相关理论的研究，增强理论的解释力、传播力、感染力，让更多的人了解、理解，获得更多人的支持。这离不开理论工作者的努力。要加快构建中国特色哲学社会科学，按照立足中国、借鉴国外，挖掘历史、把握当代，关怀人类、面向未来的思路，着力构建中国特色哲学社会科学，在指导思想、学科体系、学术体系、话语体系等方面充分体现中国特色、中国风格、中国气派。联系到中国特色社会主义制度和国家治理体系问题，也要加强对中国特色社会主义国家制度和法律制度的理论研究，总结70年来我国制度建设的成功经验，构筑中国制度建设理论的学术体系、理论体系、话语体系，为坚定制度自信提供理论支撑。





## (三) 制度的三个层次

---

关于根本制度。所谓根本制度，就是在中国特色社会主义制度中起顶层决定性、全城覆盖性、全局指导性作用的制度。根本制度就是们党五位一体总体布局、四个全面战略布局，覆盖改革发展稳定、内政外交国际、治党治国治军等一切方面、所有领域的。其中，

【】党的集中统一领导和全面领导制度是我们党和国家的根本领导制度

【】人民代表大会制度是我国的根本政治制度，

【】马克思主义在意识形态领域指导地位的制度是我国的根本文化制度，

【】共建共治共享是我国的根本社会治理制度；

【】党对人民军队的绝对领导是我国的根本军事制度。



## (三) 制度的三个层次

---

**关于基本制度。**所谓基本制度，就是通过贯彻和体现国家政治生活、经济生活的基本原则，对国家经济社会发展等发挥重大影响的制度。基本制度也是覆盖和体现在各领域各方面比。比如，

**【体现在政治领域】**，就是三大基本政治制度；

**【体现在经济领域】**，就是公有制为主体、多种所有制共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存、社会主义市场经济体制等三大基本经济制度。在这三大基本经济制度之前加上一个等字就是表明，我国各方面基本制度是随着实践发展而逐渐扩容。这次决定中概括的三大基本经济制度，就是由原来的公有制为主体、多种所有制共同发展的这一基本经济制度扩容而来。



## (三) 制度的三个层次

---

**关于重要制度。**所谓重要制度，就是由根本制度和基本制度派生而来的、国家治理各方面各环节的具体的主体性制度。它包括我国经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、法治体系、党的建设制度等。这些重要制度上接国家治理之顶层，下连社会生活方方面面之基本。



## (三) 制度的三个层次

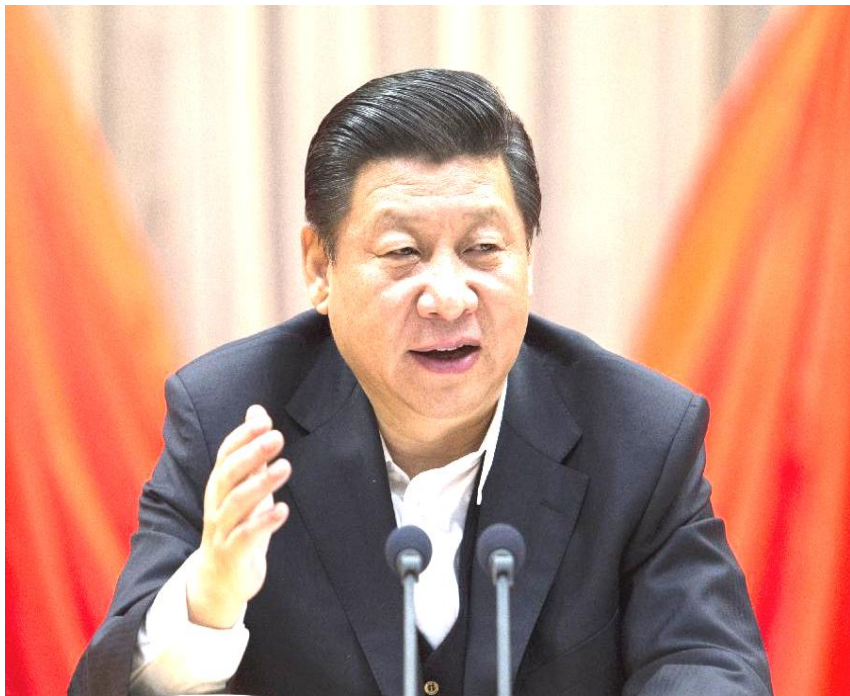
---

比较来看，贯彻四中全会精神，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系方面，创新和完善的空间最大的是重要制度。

决定突出点明“我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下，坚持从我国国情出发，继续加强制度创新，加快建立健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度。要及时总结实践中的好经验好做法，成熟的经验和做法可以上升为制度、转化为法律。

### 三、正确理解党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的制度安排





调节政治关系  
建立政治秩序  
推动国家发展  
维护政治稳定

以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。在一个国家的各种制度中，**政治制度处于关键环节。**

不在新的历史起点上从总体上、全局上谋划之，轻则中共失去执政地位，重则中华民族伟大复兴的中国梦化为泡影，至少是不知道要延误多久！

——纪念人大60周年讲话

经过多年的发展，我们已经形成中国共产党领导与执政的根本领导制度、人民代表大会制度的根本政治制度，以及由多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度构成的基本政治制度体系，还有一些具体的政治制度和规范。



中国共产党  
领导党、执政党

民主党派

中国共产党领导的  
多党合作和  
政治协商制度

人大

人民代表大会制度

政府（一府一委两院）

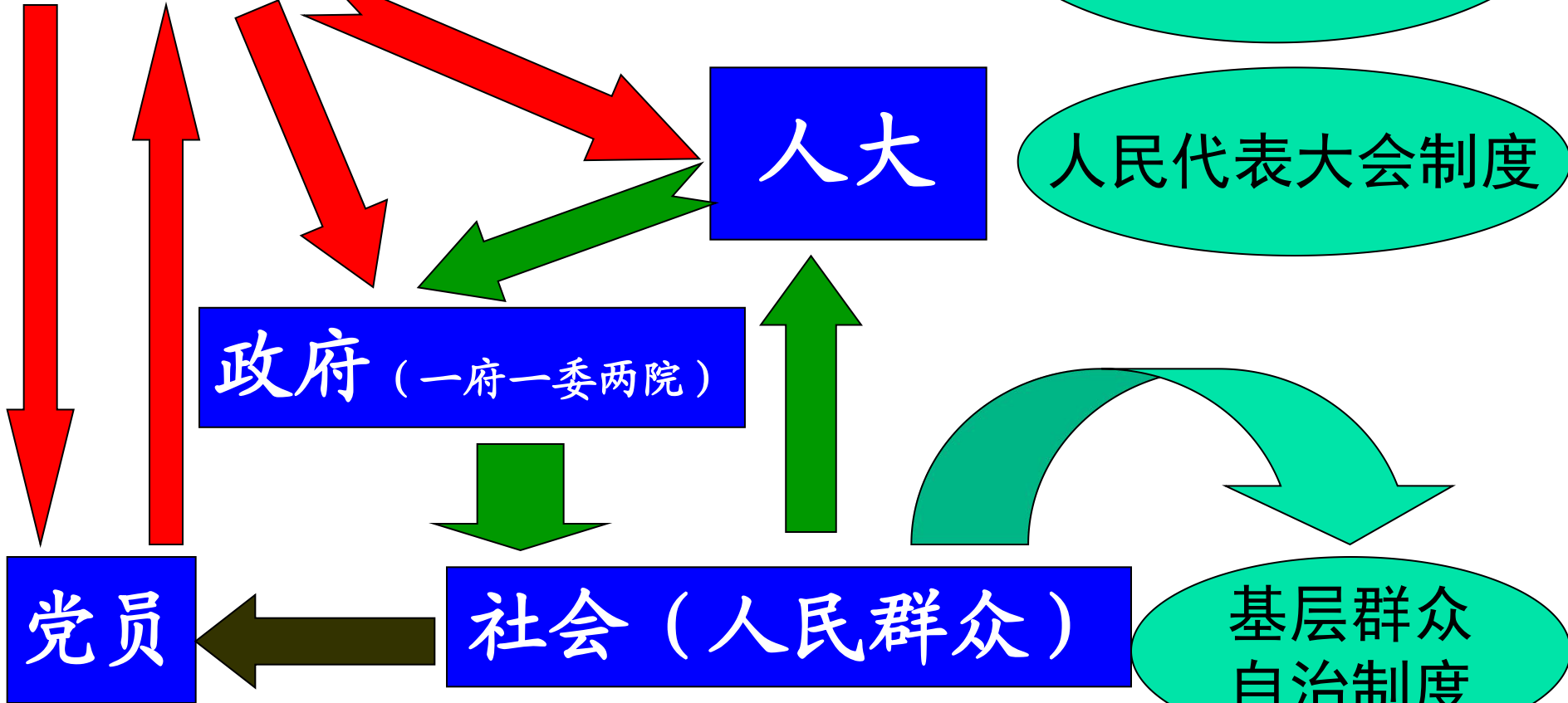
党员

社会（人民群众）

基层群众  
自治制度

各少数民族聚居的地方

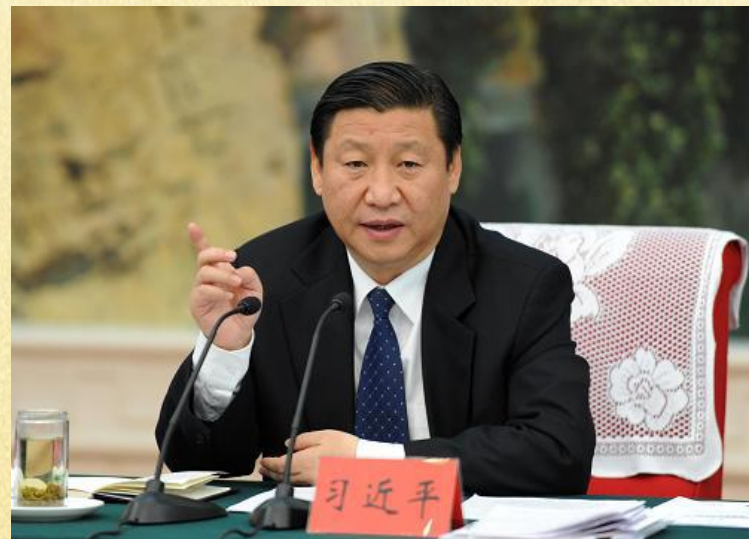
民族区域自治制度



## 习近平总书记：切实防止出现“六种现象”

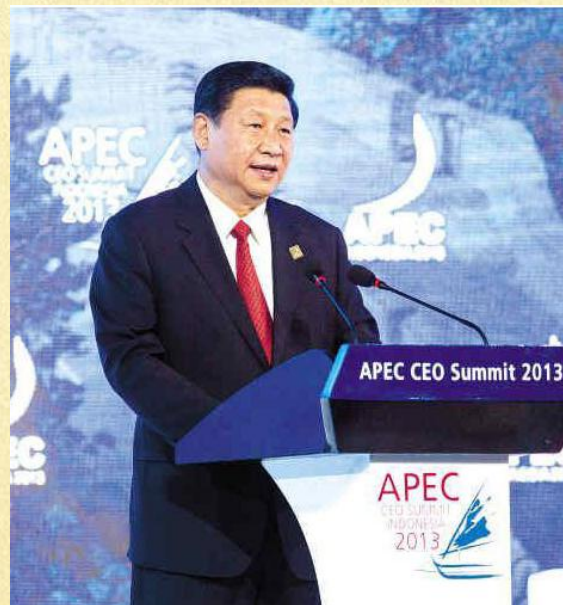
- 群龙无首、一盘散沙-----【党的领导】
- 选举时漫天许诺、选举后无人过问-----【人民代表大会制度】
- 党争纷沓、相互倾轧-----【多党合作和政治协商制度】
- 民族隔阂、民族冲突-----【民族区域自治制度】
- 人民形式上有权、实际上无权-----【基层群众自治制度】
- 相互掣肘、内耗严重-----【民主集中制】

- 2013年，党的十八届三中全会上，习近平强调，不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，坚定走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向。





中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。



我们治国理政的本根，就是中国共产党领导和社会主义制度。我们思想上必须十分明确，推进国家治理体系和治理能力现代化，绝不是西方化、资本主义化！

——2014年2月17日，在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话

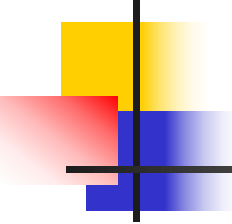
### 三、正确理解党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的制度安排

十九大强调，党是最高政治领导力量。

习近平同志强调，我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用。这就像是“众星捧月”，这个“月”就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。如果党中央没有权威，大家各自为政，各行其是，党就会变成一盘散沙，就会成为自行其事的私人俱乐部。







### 三、正确理解党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的制度安排

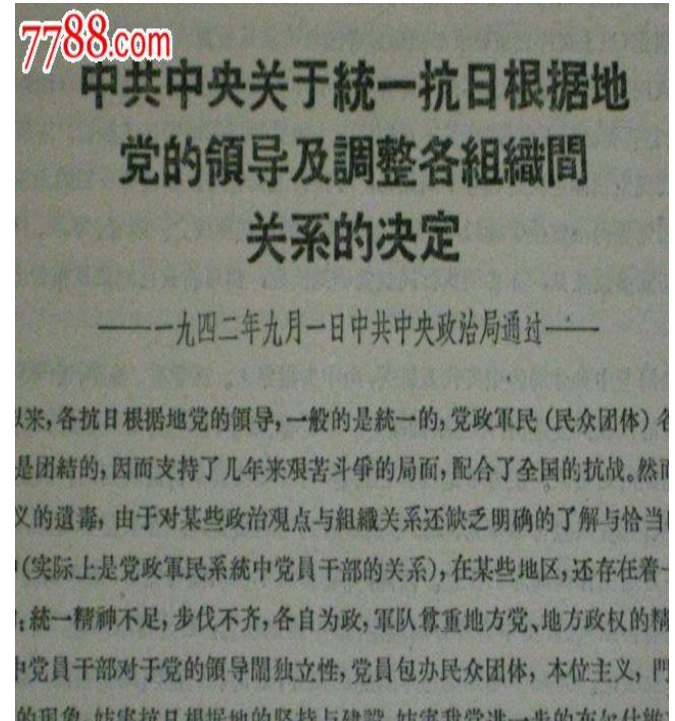
---

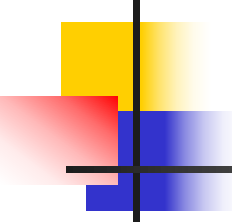
A，党政军民学、东西南北中，党是领导一切的；（党的领导主要是政治、思想和组织的领导。-19大党章，删除）

B，坚持党中央的集中统一领导，坚持以习近平同志为核心。

### 三、正确理解党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的制度安排

1942年9月1日，中共中央政治局作出了《关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》，提出“根据地领导的统一与一元化，应当表现在每个根据地有一个统一的**领导一切**的党的委员会”，“确定中央代表机关（中央局、分局）及各级党委（区党委、地委）为各地区的最高领导机关，统一各地区的党政军民工作的领导”。





### 三、正确理解党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的制度安排

---

- 一元化领导（40年代-1982）
- 政治、思想与组织的领导（1982-1987）
- 政治领导（1987）
- 政治、思想与组织的领导（1992-2012）
- 全面领导（2017）-党政军民学、东西南北中，党是领导一切的

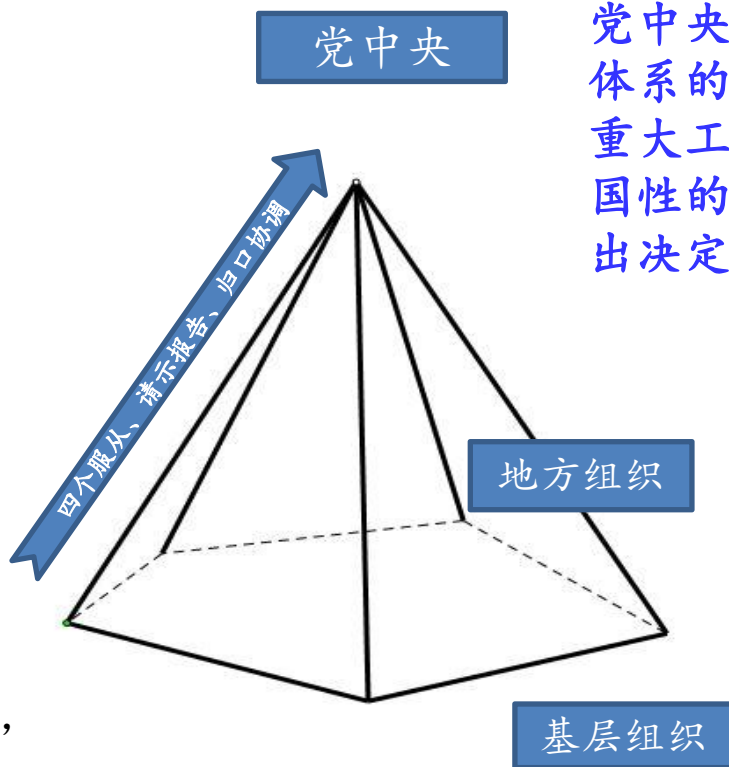


【内部-纵向关系】中央组织、地方组织、基层组织

【内部-横向关系】组织、宣传、统战、政法、机关党建、教育培训等部门

【党的各级纪委】要进一步强化党内监督专责机关的职能定位，全面监督执纪问责，坚决维护党章党规党纪的严肃性和权威性。

【党的工作机关】要更好发挥党委参谋助手作用，提高履职尽责的政治性和有效性，力求参当其时、谋当其用，更好服务党委决策、抓好决策落实。



党中央是党的最高领导机关，是党的组织体系的大脑和中枢，对党和国家事业发展重大工作实行集中统一领导，涉及全党全国性的重大方针政策问题只能由党中央作出决定和解释。

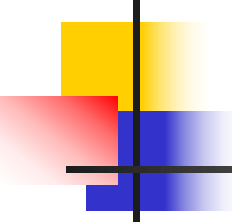
要在党中央和上级党委领导下，全面领导本地区经济社会发展，全面负责本地区党的建设，坚决纠正党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题。

党的基层组织要着力提升组织力，突出政治功能、强化政治引领，下大气力解决软弱涣散问题。

【党支部】要担负起直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，发挥好战斗堡垒作用。

➤ 【党员】要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。

➤ 【所有党组织和全体党员】都必须牢固树立一盘棋意识，在党中央集中统一领导下齐心协力、步调一致开展工作，形成党的组织体系整体合力。

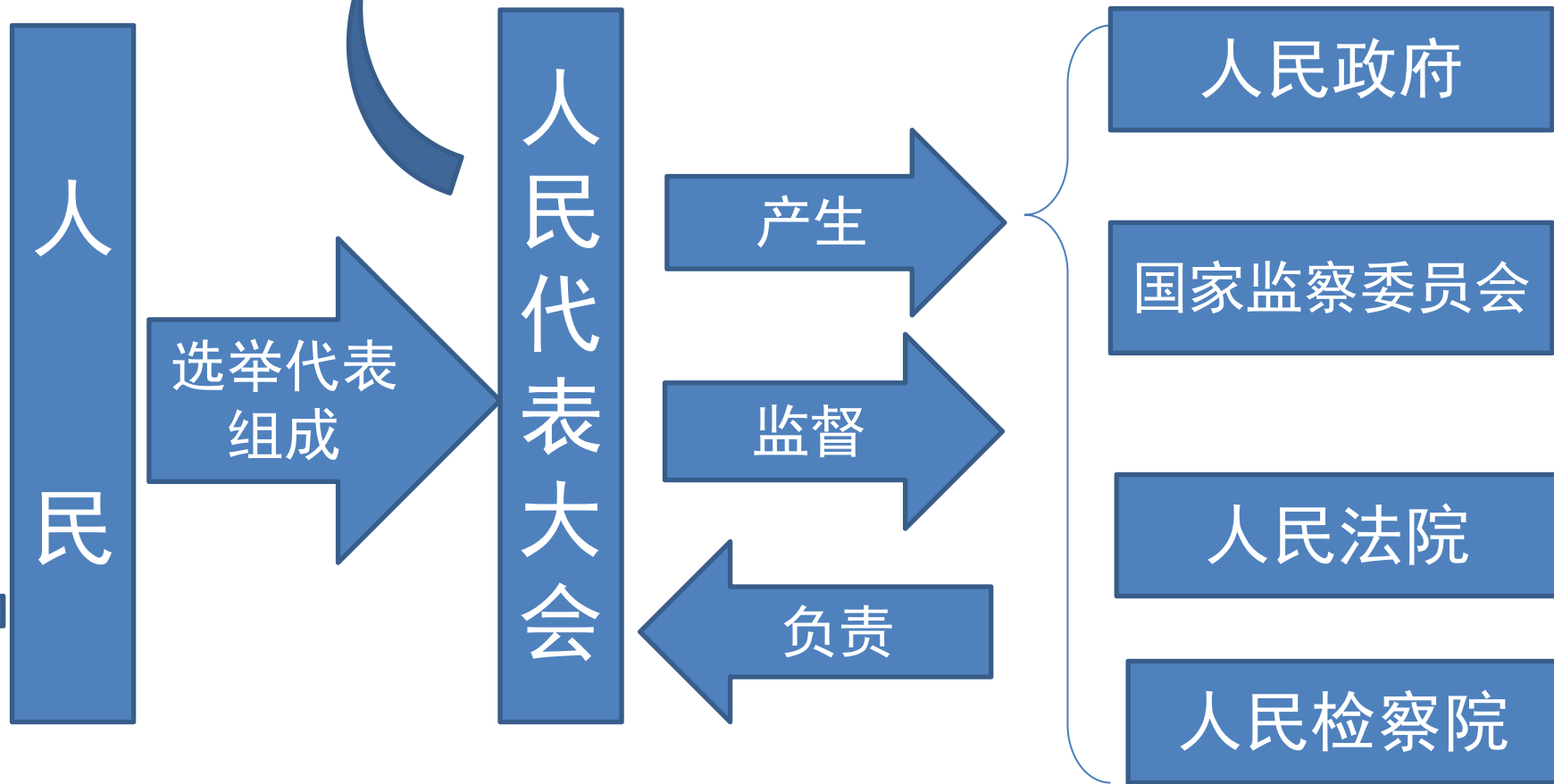


### 三、正确理解党的领导、人民当家作主、 依法治国三者有机统一的制度安排

---

人民当家作主的逻辑

代表人民，统一行使国家权力



- 1、在基层群众自治过程中，直接行使民主权利。
- 2、人民内部各方面广泛商量，实现人民当家作主。

# (中国共产党) 最高政治领导力量

## 国有企事业单位

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，事业单位承担着满足人民群众日益增长的公益服务需求职责，都是我们党执政兴国的重要依靠力量。

## 群团组织

政治性是群团组织的灵魂。各群团组织要充分发挥联系人民群众的桥梁和纽带作用，加大政治动员、政治引领、政治教育工作力度，更好承担起引导群众听党话、跟党走的政治任务，把自己联系的群众最广泛最紧密地团结在党的周围。



(中央) 军事机关

行政机关

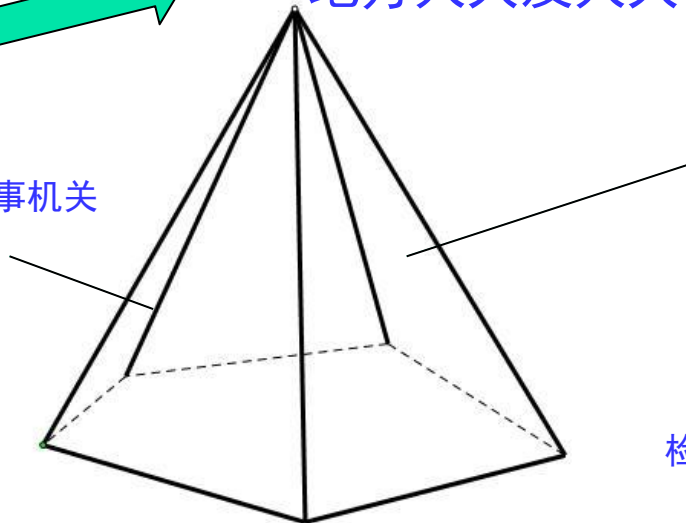
全国政协及地方各级政协 (政协机关)

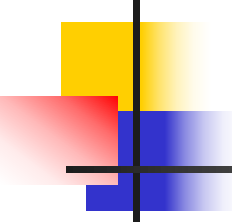
全国人大 (最高国家权力机关)  
地方人大及人大机关

监察机关

检察机关

审判机关





### 三、正确理解党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的制度安排

---

党的领导容易异化为对具体事务的包办和干涉。

【党不是向群众发号施令的权力组织，也不是行政组织和生产组织。党的领导不应当等同于政府和企业的行政工作和生产指挥。党不应当包办代替它们的工作。-十二大】



## “三统一”

- 把依法治国基本方略同依法执政基本方式**统一**起来；
- 把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作**统一**起来；
- 把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动**统一**起来。

总揽，不包揽

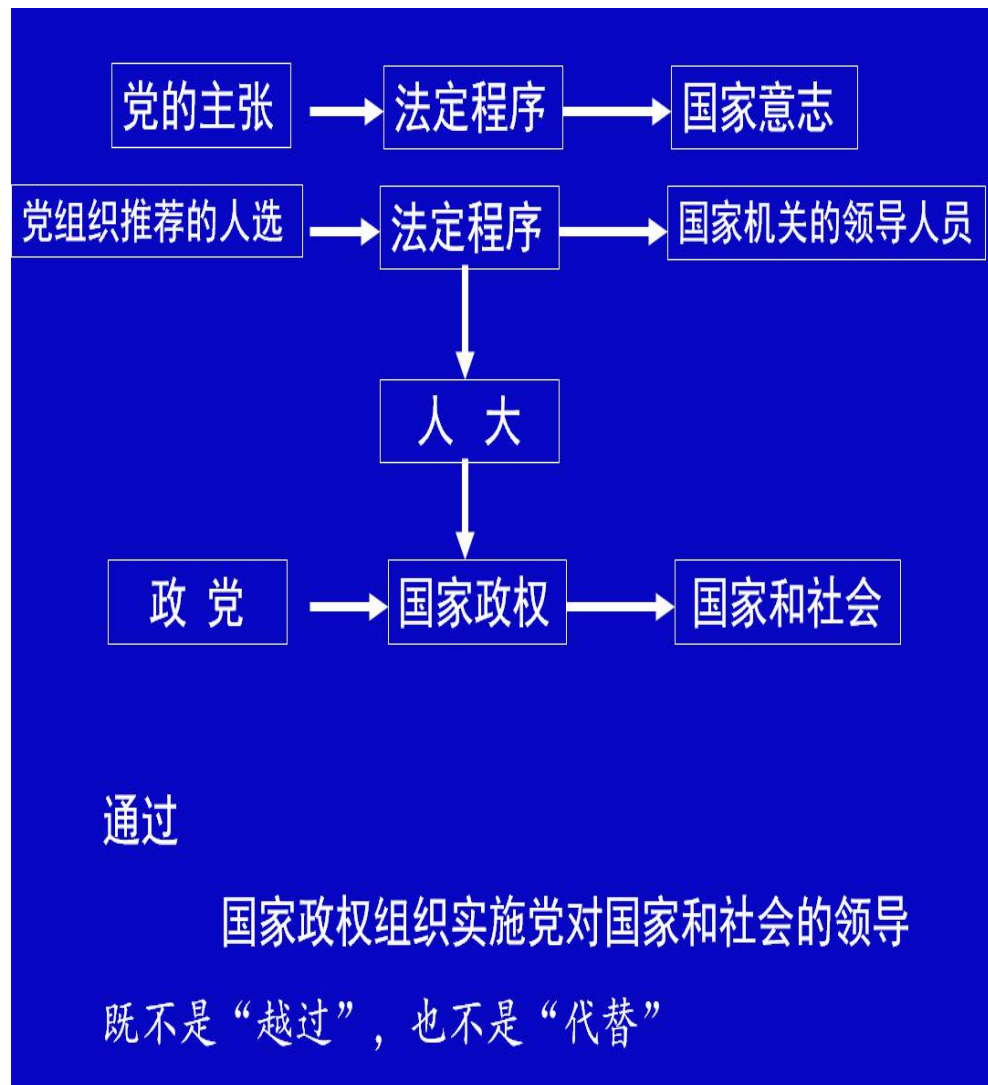
支持，不操持

到位，不越位

放心，不放任

## “四善于”

- **善于**使党的主张通过法定程序成为国家意志；
- **善于**使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员；
- **善于**通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导；
- **善于**运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。

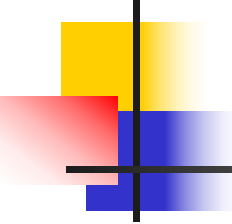


### 三、正确理解党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的制度安排



要始终坚持在党的领导下依法实施经济社会管理活动，坚决贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，积极主动将党的领导主张和重大决策部署

- 转化为法律法规和政策政令，
- 转化为对经济社会管理的部署安排和工作活动，
- 转化为领导体制、工作机制和管理方式方法创新，
- 转化为推动经济社会发展的实际效果。



### 三、正确理解党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的制度安排

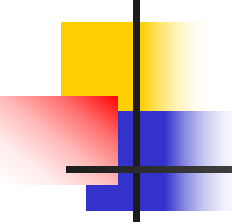
---

“党大还是法大”是一个**政治陷阱**，是一个**伪命题**。

-----我们是中国共产党执政，各民主党派参政，没有反对党，不是三权鼎立、多党轮流坐庄，我国法治体系要跟这个制度相配套。

——《在省部主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话》2015年2月2日

法治



### 三、正确理解党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的制度安排

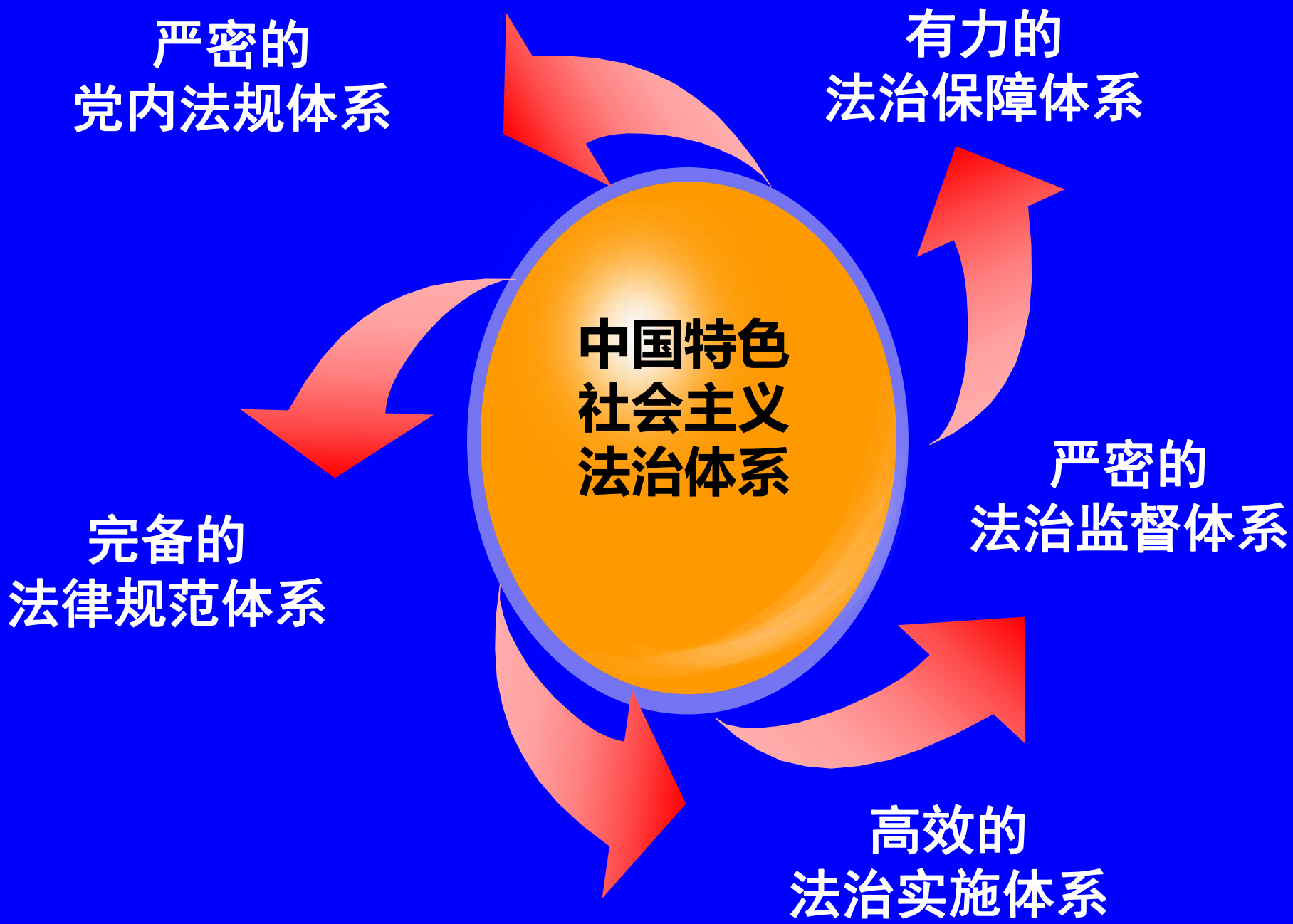
---

【习近平】我们说不存在“党大还是法大”的问题，是把党作为一个执政整体而言的，是指党的执政地位和领导地位而言的，具体到每个党政组织、每个领导干部，就必须服从和遵守宪法法律，就不能以党自居，就不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。

【习近平】我们有些事情要提交党委把握，而是一种政治性、程序性、职责性的把握。这个界线一定要划分清楚。

【习近平】如果说“党大还是法大”是一个伪命题，那么对各级党政组织、各级领导干部来说，权大还是法大则是一个真命题。





### 三、正确理解党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的制度安排



设计和发展国家政治制度，不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的“飞来峰”。我们需要借鉴国外政治文明有益成果，但绝不能放弃中国政治制度的根本。照抄照搬他国的政治制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。

# 结 语

在党言党、在党爱党、在党为党  
在党忧党、在党护党、在党兴党



欢迎指正